



# AFRO-MEXICAN MANGROVE FISHERWOMEN: AN EXPERIENCE OF RURAL (MIS)GOVERNANCE? PESCADORAS AFROMEXICANAS DEL MANGLAR: ¿UNA EXPERIENCIA DE (DES)GOBERNANZA RURAL?

Heriberto Ruiz Ponce\*

## ABSTRACT

**W**e present investigation advances about the conditions in which the activities of a group of Afro-Mexican fisherwomen are developed in Costa Chica Oaxaca, specifically in the locality of Zapotalito, in the municipality of Tututepec de Melchor Ocampo. In this approach, we criticize the central proposals of the rural governance theory on the appropriation processes and mechanisms for social participation and decision-making of rural communities. It insists on knowing the perceptions of the fisherwomen, the forms in which they conceive the most immediate problems that affect them, the relationship and communication with the different government levels and their advances and expectations of community organization. The preliminary findings reveal the huge challenges to implement public policies with effective governance responses on the part of the organizational experiences within the territory. The documentation, fieldwork and organization of results were conducted between 2018 and 2019.

**Keywords:** Afro-Descendant organizations, emerging identities, governance.

---

Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca, Instituto de Investigaciones sociológicas, Murguía núm. 306 Col. Centro, Oaxaca de Juárez, México.

\*Corresponding author: [hruponce@iisuabjo.edu.mx](mailto:hruponce@iisuabjo.edu.mx) ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-3539-6677>

Please cite this article as follows (APA 6): Ruiz Ponce, H. (2023). Afro-Mexican mangrove fisherwomen: An experience of rural (mis) governance? *Textual*, 81, 15–42. doi: 10.5154.rtextual.2023.81.01

Received on: May 30th, 2021.

Accepted on: January 30th, 2023.

## RESUMEN

Se presentan avances de investigación sobre las condiciones en que se desarrollan las actividades de un grupo de mujeres pescadoras afromexicanas en la costa chica de Oaxaca, específicamente en la localidad del Zapotalito, en el municipio de Tututepec de Melchor Ocampo. En este acercamiento se critican las propuestas centrales de la teoría de la gobernanza rural sobre los procesos de apropiación y los mecanismos de participación social y de toma de decisiones de las comunidades rurales. Se insiste en conocer las percepciones de las propias pescadoras, sus formas de concebir los problemas más inmediatos que les aquejan, las relaciones y la comunicación con los diversos niveles de gobierno y sus avances y expectativas de organización comunitaria. Los hallazgos preliminares revelan los enormes desafíos para la implementación de políticas públicas con respuestas efectivas de gobernanza por parte de las experiencias organizativas en el territorio. La documentación, trabajo de campo y organización de resultados se realizaron entre 2018 y 2019.

**Palabras clave:** Organizaciones afrodescendientes, identidades emergentes, gobernanza.



## INTRODUCTION

Fishers could not believe it:

- *¿Without water? ¿Can we row without water?*  
*They could not believe it; they could not understand it:*  
- *¿And without fish? ¿And without sun? ¿And without sky?*

Eduardo Galeano

This text belongs to a work that has been developed in the coast of Oaxaca for several years. It mainly reflects part of the perceptions that fisherwomen from this region, have regarding their daily lives and their political-administrative relationship with the agencies of the state. The key question of this study revolves around whether the classical theoretical-conceptual models of governance are operational and useful

## INTRODUCCIÓN

Los pescadores no lo podían creer:

- *¿Sin agua? ¿Se rema sin agua?*  
*No lo podían creer, no lo podían entender:*  
- *¿Y sin peces? ¿Y sin sol? ¿Y sin cielo?*

Eduardo Galeano

Este texto es parte de un trabajo que se ha venido realizando en la costa de Oaxaca desde hace varios años. Se refleja fundamentalmente parte de las impresiones que las pescadoras de esta región tienen con respecto a sus vidas cotidianas y su relación político-administrativa con las agencias del estado. La pregunta central de este documento gira en torno a si los modelos teóricos-conceptuales clásicos de la gobernanza son operativos y de uti-

to explain part of the rural realities of our country<sup>1</sup>.

When reviewing the thematic bibliographic, it was clear that the same concept of governance has several approaches that derived from the interpretation that have been changing throughout the years. Placed a bit in the swing of academic discussions and the practice identified with the social organizations and communities in which the gazes are placed, several doubts remain in the interstices that must be clarified according to various research results and verification, or no, of the analytical utility of the concept of governance today. In the following lines, it is proposed to expose an example of the complexities in the relationship between the governance inference –preliminary understood as a conceptually open perspective to understand the scopes efficiency and orientation of the key decisions of public policies– and its general premises, analytically applied to the activities in the Afro-Mexican communities. Begging the question is that it is intended to consider that, in each community, no matter how far from urban centers and how small it may be, its inhabitants will take into account in their decision-making the type of relationships given with the constituted authorities in the territory. Populations always look for solutions of the most immediate needs they request, with the basic assignment of considering their welfare, boosting their growth and economic development and increasing the capacities of their inhabitants.

lidad para explicar parte de las realidades rurales de nuestro país<sup>1</sup>.

Al revisar la bibliografía temática, quedó claro que el mismo concepto de gobernanza tiene múltiples enfoques y derivados de interpretación que han ido cambiando con el transcurrir de los años. Colocado un poco en el vaivén de las discusiones académicas y la práctica identificada con las organizaciones sociales y las comunidades en las que se colocan las miradas, quedan en los intersticios varias dudas que deberán irse aclarando conforme a resultados de investigación diversos y a la verificación, o no, de la utilidad analítica del concepto de gobernanza hoy en día. En las siguientes líneas se ha propuesto exponer un ejemplo de las complejidades en la relación que se tiene entre la inferencia de la gobernanza –entendida preliminarmente como una perspectiva abierta conceptualmente para comprender los alcances, eficacia y orientación de las decisiones centrales de políticas públicas– y sus premisas generales, aplicadas analíticamente a las actividades en las comunidades fromexicanas. La petición de principio es que se piensa tener en cuenta que, en cada comunidad, por más alejada de los centros urbanos y por más pequeña que esta sea, sus habitantes tendrán presente en su toma de decisiones el tipo de relaciones dadas con las autoridades constituidas en el territorio. Las poblaciones buscan siempre soluciones de las necesidades más inmediatas que deman-

<sup>1</sup>A preliminary version of this work was presented in the 13th Congreso de la Asociación Mexicana de Estudios Rurales A. C. (AMER), in June, 2021.

<sup>1</sup>Una versión preliminar de este trabajo se presentó en el 13 Congreso de la Asociación Mexicana de Estudios Rurales A. C. (AMER), en junio 2021.

Although so far, there is no definitive consensus on the definition of governance or how it should be measured, there are some paths that we could follow for its discussions<sup>2</sup>. The version that in our opinion best summarizes an operational concept of governance is that it “is characterized by a network of institutions and individuals that cooperate together and jointed for a mutual confidence pact, these are organizations of power that create semiautomatic and sometimes self-governing networks” (Zurbriggen, 2001: 43).

The previous definition ties with the notions pointed out by the PNUD in relation to the functions of the main actors in the different governance levels: “The state creates a favorable political and legal environment. The private sector generates jobs and incomes. And the civil society eases the political and social interaction, mobilizing groups to participate in economic, social, and political activities. Because each of them has strengths and weaknesses, a main objective of our support to the good governance is to promote the constructive interaction between the three components” (PNUD, 1997: 6). This definition includes:

Consider the mechanisms and processes by which citizens and groups articulate their interests, resolve their differences, and exercise their legal rights and obligations. More specifi-

dan, con la encomienda básica de procurar su bienestar, potenciar su crecimiento y desarrollo económico e incrementar las capacidades de sus habitantes.

Aunque hasta el momento no existe un consenso definitivo sobre la definición de gobernanza ni cómo se debería medir, sí hay algunas rutas que es posible seguir para sus debates<sup>2</sup>. La versión que a nuestro parecer sintetiza mejor un concepto operativo de gobernanza es que esta “se caracteriza por una red de instituciones e individuos que colaboran juntos y unidos por un pacto de mutua confianza, son organizaciones de poder que forman redes semiautónomas y a veces autogobernadas” (Zurbriggen, 2001: 43).

La anterior definición empata con las nociones que el PNUD indica en relación con las funciones de los principales actores en los diferentes niveles de gobernanza: “El estado crea un entorno político y legal propicio. El sector privado genera empleos e ingresos. Y la sociedad civil facilita la interacción política y social, movilizando grupos para participar en actividades económicas, sociales y políticas. Debido a que cada uno tiene debilidades y fortalezas, un objetivo principal de nuestro apoyo a la buena gobernanza es promover la interacción constructiva entre los tres” (PNUD, 1997: 6). Esta definición incluye:

Considerar los mecanismos y procesos por los cuales los ciudadanos y grupos

---

<sup>2</sup>Review the conceptual differences proposed, for example, by Jessop (1998), Sørensen and Torfing (2009), Rhodes (2007), Pierre and Peters (2000) or Meuleman (2009).

---

<sup>2</sup>Revisense las diferencias conceptuales que proponen, por ejemplo, Jessop (1998), Sørensen y Torfing (2009), Rhodes (2007), Pierre y Peters (2000) o Meuleman (2009).

cally, this organism defines the governance as “standards, institutions and practices that set limits and provide incentives for the individuals, organizations, and companies. The governance operated at all levels of the human activity, whether at home, town, municipality, nation, region or in the world” (PNUD, 2000 quot. in the National Institute of Statistics and Geography, 2017:8).

In this way, we face an unfinished and ever-growing conceptual and theoretical source on governance, that does not close its horizon with a single perspective.

But, beyond theoretical discussions on governance— it has not been our objective to enter it-, the interest of this study was to try to question the possible scope or limits that it is possible to face when proposing a specific research project, keeping in mind the main premises that are known about governance. For this study, it was decided to focus the efforts on the fisheries sector of the state of Oaxaca, and specifically on a group of fisherwomen self-identify as black or Afro-Mexicans<sup>3</sup>.

It is important to point out that the official registers of the fisheries sector in Mexico mention mostly men and not

articulan sus intereses, resuelven sus diferencias y ejercen sus derechos legales y obligaciones. Más específicamente, este organismo define a la gobernanza como “reglas, instituciones y prácticas que fijan límites y proveen incentivos a los individuos, organizaciones y empresas. La gobernanza opera en todos los niveles de la actividad humana, ya sea el hogar, pueblo, municipio, nación, región o en el mundo” (PNUD, 2000 cit. en Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2017:8).

De esta manera, nos encontramos con una inacabada y siempre creciente fuente conceptual y teórica sobre la gobernanza, que no cierra su horizonte con una sola perspectiva.

Pero, más allá de discusiones teóricas sobre la gobernanza —no ha sido nuestro objetivo abundar sobre ello-, el interés en este trabajo fue intentar colocar en tela de juicio los posibles alcances o límites a los que es posible enfrentarse a la hora de proponerse un proyecto puntual de investigación, llevando en mente las principales premisas que se conocen sobre la gobernanza. Para este trabajo se decidió enfocar esfuerzos en el sector pesquero del estado de Oaxaca, y específicamente en un grupo de pescadoras que se identifican a sí mismas como negras o afromexicanas<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup>On August 9, 2019, a reform to Article 2 of the Mexican Constitution was published in the Official Gazette of the Federation to promote the inclusion and development of the Afro-Mexican population. In this work we rely on this concept, aware that the discussions of the various forms of self-ascription continue to be controversial in the different regions of Mexico.

---

<sup>3</sup>El 9 de agosto de 2019 se publicó en el Diario Oficial de la Federación una reforma al Artículo 2 de la Constitución mexicana para fomentar la inclusión y el desarrollo de la población *afromexicana*. En este trabajo nos apoyamos en este concepto, conscientes de que las discusiones de las diversas formas de auto adscripción siguen siendo polémicas en las diversas regiones del México.

women who work in this activity, because for many years it was considered an activity exclusively for men. The works of Perea and Flores (2016), Frangoudes and Gerrard (2018) and Peña Arce-Ibarra (2021) have approached to this issue. In this sense, we think that this exploration is more important because is mainly focused on showing the contribution of Afro-Mexican women and the real problems and difficulties they face in their daily lives.

Historically, in the geographic regions of what is now Mexico, fishery has been one of the main subsistence activities in coastal areas of Anáhuac for about 13,000 years (Rodríguez, 2017). During the colonial times, the black population was introduced into the colonial society as a replacement for the exploitation of indigenous people.

The repeated complaints and deaths of the natives, due to the excessive number of days of capture and benefit of the fishing products, forced the Crown to legislate in this regard prohibiting, with a provision issued in 1585, that the Indians be forced to work in the fisheries for the benefit of the Spanish, being replaced by black slave workforce (Gómez, 2012: 149).

This is how the population of African origin was gradually introduced, and with it, the populated areas were constituting and nowadays there are identified with different ethnonyms, but whose characteristic of self-ascription is erected by the evocation of his African cultural roots. Today, there are intensive discussions about

Es importante señalar que los registros oficiales del sector pesca en México enuncian mayoritariamente a los hombres y no a las mujeres que laboran en esa actividad debido a que por muchos años se consideró que era una actividad únicamente para hombres. Los trabajos de Perea y Flores (2016), Frangoudes y Gerrard (2018) y Peña Arce-Ibarra (2021) se han aproximado a esta problemática. En este sentido, creemos que esta exploración cobra mayor relevancia dado que está enfocada principalmente a mostrar la contribución de las mujeres afromexicanas y los problemas reales y dificultades a los que se enfrentan en sus vidas diarias.

Históricamente, en las regiones geográficas de lo que hoy es México, la pesca ha sido una de las principales actividades de subsistencia en las zonas costeras del Anáhuac desde hace unos 13 000 años (Rodríguez, 2017). En la época colonial la población negra fue introducida en la sociedad novohispana como reemplazo a la explotación de los indígenas.

Las repetidas quejas y fallecimientos de los naturales, por lo excesivo de las jornadas de captura y beneficio de los productos de la pesca, obligó a la Corona a legislar al respecto prohibiendo, con disposición emitida en 1585, que se obligase a los indios a trabajar en las pesquerías para beneficio de los españoles, siendo sustituidos por mano de obra esclava negra (Gómez, 2012: 149).

Fue así como se introdujo paulatinamente la población de origen africano, y

the cultural reconstruction of these populations, and their formal recognition in the constitutional frameworks of the country. Gómez (2012) has pointed out the close relationship between fishery and Afro-Descendant people. This author mentions how fishery was acquired by the “*black and mulattos*” as daily and main labor as source of subsistence resources, pushing the transfer from a state of subordination to a status of dominance of their lives.

Methodologically, three phases to develop this work were defined. The first one, consisted of analyzing statistical information of print and electronic media of the National Institute of Statistics and Geography (INEGI by its acronym in Spanish), National Commission of Aquaculture and Fisheries (CONAPESCA by its acronym in Spanish), Secretariat of Environment and Natural Resources (SEMARNAT by its acronym in Spanish), National Population Council (CONAPO by its acronym in Spanish) regarding the fishing activity of the country and the socioeconomic conditions in the municipality of interest. Simultaneously, the theoretically conceptual documentation and the definition of the work approach was conducted. The initial cartographic and statistical information was defined at municipal level, because the INEGI does not have disaggregated data at local level regarding the fishing activity, much less it is possible to obtain data by gender, ethnic condition and economic income received from this study. The second phase was aimed at the development of interviews and data collection in the field directly with fisherwomen. Field visits were carried out to the locali-

con ella, se fueron constituyendo núcleos poblacionales que hoy se identifican con diferentes etnónimos, pero cuya característica de autoadscripción la erige la evocación de sus raíces culturales africanas. Hoy hay intensos debates sobre la reconstitución cultural de estas poblaciones, y su reconocimiento formal en los marcos constitucionales del país. Gómez (2012) ha señalado la estrecha relación que tiene la pesca y las personas afrodescendientes. Este autor indica cómo la pesca fue adquirida por los “*negros y mulatos*” como labor cotidiana y principal fuente de recursos de subsistencia, empujando al traslado de un estado de subordinación a status de predominio propio de sus vidas.

Metodológicamente se definieron tres fases para el desarrollo de este trabajo. La primera, consistió en analizar información estadística de medios impresos y electrónicos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca (CONAPESCA), Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), Consejo Nacional de Población (CONAPO) respecto a la actividad pesquera del país y las condiciones socio-económicas en el municipio de interés; simultáneamente se realizó la documentación teórico conceptual y la definición de enfoque del trabajo. La información cartográfica y estadística inicial estuvo delimitada a nivel municipal, debido a que el INEGI no cuenta con datos desagregados a nivel localidad con respecto a la actividad pesquera, mucho menos es posible obtener datos por género, condición étnica e ingreso económico que se percibe por esta labor. La segun-

ty, between March 2018 and August 2019 where eight semi-structured interviews were conducted, as well as the participant observation to women between 25 and 64 years old. The third phase included the second semester of 2019, where we worked in the cabinet, the information analysis and final drafting of reports, from which this study is part of. Names of people that give their testimony have been replaced with discrete nomenclatures in order to preserve their anonymity.

## GENERAL NOTES ON GOVERNANCE AND FISHERY

As it was mentioned above, if the basic conception, scopes, and limits of governance can result in discussions, the situation is complicated if the concept is extended with the name of *rural*. Authors reviewed to document the topic -Whittingham (2005); Díaz, Gallego and Videuria (2011); and Moyano (2009)- highlight the concept of governance as an alternative to the hierarchical government that decided policies and actions from its power center. In general, these authors advocate for a new government model with greater cooperation/articulation between government and society at the time of deciding the common interest and how access to its satisfaction. Specifically, Moyano (2009), explains that in the governance of the *rural context*, the social confidence and willingness to cooperate between the actors of this environment, are particularly important. For it to be successful, the existence of good productive resources and a well-trained and educated human capital is necessary; a well established net-

da fase estuvo dedicada a la formulación de las entrevistas y la colecta de datos en campo directamente con las pescadoras. Se hicieron visitas de campo a la localidad, entre marzo de 2018 y agosto de 2019 donde se realizaron ocho entrevistas semiestructuradas y observación participante a mujeres entre 25 y 64 años. La tercera fase comprendió el segundo semestre del 2019, en donde se trabajó en gabinete, el análisis de información y la redacción final de informes, de los cuales, este trabajo es parte de ellos. Los nombres de las personas que dieron su testimonio han sido sustituidos por nomenclaturas discretas con el objeto de preservar su anonimato.

## APUNTES GENERALES SOBRE GOBERNANZA Y PESCA

Como se adelantó arriba, si la concepción básica, alcances y límites de la gobernanza, puede dar lugar a debates, la situación se complica si se extiende el concepto con el apellido de *rural*. Los autores que revisaron para documentar el tema -Whittingham (2005); Díaz, Gallego y Videuria (2011); y Moyano (2009)- resaltan en el concepto de gobernanza como una alternativa al gobierno jerárquico que decidía las políticas y acciones desde su centro de poder. En general, estos autores abogan por un nuevo modelo de gobernar con mayor cooperación/articulación entre gobierno y sociedad a la hora de definir el interés común y cómo acceder a la satisfacción del mismo. Concretamente, Moyano (2009), explica que en la gobernanza del ámbito rural tiene suma importancia, la confianza social y la voluntad de cooperar

work of groups, institutions and collective/individual authors (diversified) and high degree of interaction/articulation between them, which allows the provision of adequate infrastructures and motivates the development of rural areas, generates confidence, mobilizes and facilitates cooperation in a territory (Moyano, 2009; 112-120). This is, in the rural context, the confidence and social capital of all actors/institutions implied predominate considering diversity. Under this approach, from the beginning and from the experience in the field, it is possible to point out that in the case of Zapotalito, the implementation of policies based on demands on the part of people from the community, specifically fishermen and fisherwomen, have been historically polarized by the agents of the current governments, which have implications, in the long term, on the development of the activity and, thus, on its local socioeconomic situation.

An example of bad practice in the management and application of policies in the locality, is presented during the period 2001-2003, when the CONAPESCA carried out rehabilitation works on the breakwater and the construction of two protection breakwaters in the Boca de Cerro Hermoso (Pastoría lagoon). In recent years, a strong settling has been generated within the mentioned area due to the overflowing of the works by coastal transport but also by the Río Verde hydraulic project, the consequence of which is the reduction of the contribution of continental spending, and which does not generate enough force to dislodge silted material by “self-dredging”. The lagoon

entre los actores del medio. Para que esta tenga éxito, es necesaria la existencia de buenos recursos productivos y un capital humano bien formado e instruido; una red de grupos, instituciones y actores colectivos/individuales (diversificados) bien extendida y con alto grado de interacción/articulación entre ellas, que permita dotar de infraestructuras adecuadas y motive el desarrollo del área rural, generar confianza, movilizar y facilitar la cooperación en un territorio (Moyano, 2009; 112-120). Es decir, en el ámbito rural se prepondera la confianza y el capital social de todos los actores/instituciones implicadas considerando la diversidad. Bajo esta observación, de inicio y a partir de la experiencia en campo, es posible señalar que en el caso del Zapotalito, la implementación de políticas basadas en demandas de los sujetos de la localidad, específicamente de las pescadoras y pescadores, han sido históricamente polarizadas por los agentes de los gobiernos en turno, las cuales tienen repercusiones a largo plazo en el desarrollo de la actividad y, por lo tanto, en su situación socioeconómica local.

Un ejemplo de una mala práctica en la gestión y aplicación de políticas en la localidad, se da en el periodo 2001-2003, cuando la CONAPESCA realizó obras de rehabilitación de la escollera y la construcción de dos espigones de protección en la boca de Cerro Hermoso (Laguna de Pastoría). En los últimos años, se ha generado un fuerte asolvamiento al interior de dicha boca debido al rebase de las obras por el transporte litoral pero también, por el proyecto hidráulico de Río Verde, cuya consecuencia es la reducción del aporte

has been isolated from the sea, for this, it has begun a degradation process that significantly affects the traditional fishing activity and puts at risk the ecosystem integrity of a wetland of particular national relevance. On several occasions, people from the area have asked to the CONAPESCA and different government agencies of the State, the implementation of actions aimed at solving the environmental and economic ecological disaster of the Pastoría lagoon and, with this, improve their life conditions (DDHPO, 2013).

In face of this problem, the affected populations have suggested that the sustainability of artisanal fishing should be advocated –they say there is an over-exploitation of the resource, but the heterogeneity of the places and social, political, and environmental problems in which the activity is developed, are not considered–. However, it is necessary to ask, how can fishery be transformed sustainably, with the participation of the inhabitants themselves, if in some cases the changes in the ecosystem do not allow it? We decided to keep in mind the implications of the linkage between social actors (government, community, etc.) in which unequal power relationships and the seeking to maintain control of the various resources and ecosystems, intervene (as it is pointed out by Durand et al., 2011; 287-290).

In the last decade, due to the crisis of different nature (economic, environmental, etc.), in the academia field, the concept of governance has been revitalized, focused on a non-hierarchical relationship between government and society, when

del gasto continental y que no genera la suficiente fuerza para desalojar el material azolvado mediante el “autodragado”. La laguna ha quedado aislada del mar, por ello ha entrado en un proceso de degradación que afecta significativamente a la actividad pesquera tradicional y pone en riesgo la integridad ecosistémica de un humedal de particular relevancia nacional. En diversas ocasiones, los pobladores de la zona han solicitado a la CONAPESCA y a diferentes instancias gubernamentales del Estado, la implementación de acciones encaminadas a la solución del desastre ecológico ambiental y económico de la Laguna de Pastoría y, con ello, poder mejorar sus condiciones de vida (DDHPO, 2013).

Ante este problema, las poblaciones afectadas han llegado a plantear que se debe abogar por la sustentabilidad de la pesca artesanal –argumentan que existe una sobreexplotación del recurso, pero no se considera la heterogeneidad de los lugares y problemas sociales, políticos y ambientales en los que se desarrolla la actividad–. Sin embargo, es necesario preguntarse ¿cómo se puede transformar sustentablemente a la pesca, con participación de los propios habitantes, si en algunos casos los cambios en el ecosistema no lo permiten? Decidimos tener en mente las implicaciones de la vinculación entre actores sociales (gobierno, comunidad, etc.) en las que intervienen relaciones desiguales de poder y la búsqueda de sostener el control de los diversos recursos y ecosistemas (tal como argumentan Durand et al., 2011; 287-290).

it comes to managing and seeking concerted solutions to problems arising from conflicts of interest, unequal power relationships, precarious conditions that limit participation, underdevelopment, etc. Durand et al. (2011) suggest that based on the political ecology approach:

Between different actors, the power and domination relationships become important, as well as the motives and interests that position them around the resources. Conflicts over distribution, access to natural resources and environmental change are the product of unequal power relationships, which result in concrete struggles and in the confrontation of strategies to maintain control of the mentioned resources. (Durand et al., 2011; pp. 287-289).

Of course, it is about a holistic view that tries to explain the particular cultural characteristics (interdependent among themselves) and patterns present in specific areas, although these are shared between different communities.

In the case of fisherwomen on whom this work focuses, it is evident that this activity has been one of the main means of livelihood that had suffered changes in its structure, due to the environmental activities and the introduction of new technologies.

We think that what corresponds to us now, is to investigate empirically what are the responses, reactions or organizational processes that are taking place *in the field* as organizational social processes, because if we only attend to the perceptions

En la última década, dadas las crisis de diversa índole (económicas, ambientales, etc.), en el campo de academia se ha revitalizado el concepto de gobernanza, enfocada a una relación no jerárquica entre gobierno y sociedad a la hora de gestionar y buscar soluciones concertadas a los problemas derivados por conflictos de intereses, relaciones desiguales de poder, condiciones de precariedad que limitan la participación, subdesarrollo, etc. Durand et al. (2011) sugieren que basándonos en el enfoque de la ecología política:

Cobran relevancia las relaciones de poder y dominación entre distintos actores, así como los motivos e intereses que los posicionan en torno a los recursos. Los conflictos por la distribución, el acceso a los recursos naturales y el cambio ambiental, son producto de relaciones desiguales de poder, que redundan en luchas concretas y en el enfrentamiento de estrategias para mantener el control de dichos recursos (Durand et al., 2011; pp. 287-289).

Se trata, por supuesto, de una mirada holística, que intenta explicar los rasgos culturales particulares (interdependientes entre ellos) y los patrones presentes en áreas específicas, aunque estos se lleguen a compartir entre distintas comunidades.

En el caso de las pescadoras en la que se centra este trabajo, es evidente que esta actividad ha sido uno de sus principales medios de subsistencia que ha sufrido cambios en su estructuración, derivados de las condiciones ambientales y la introducción de nuevas tecnologías.

imagined from the cities, the daily experiences of rural communities will escape to our understanding.

## CONTEXTUAL CHARACTERISTICS

Nowadays, the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) considers the artisan or at small-scale fishing<sup>4</sup> as one of the main productive activities, way of life and subsistence of coastal towns that inhabit the coastlines (area near rivers or oceans); in addition of providing them food and nutrition security. With this activity, fishermen and fisherwomen can reach a higher level of development. For 2016, the FAO estimated that 2 085 000 people is dedicated to fishing (industrial and small-scale) in the region of Latin America and Caribbean; of the previously indicated total, 19 % (394 400) are women (FAO, 2018).

In the official statistics, there are little data that help to visualize the contributions made specifically by the Afro-Descendant fisherwomen to the economy at municipal level. For example, in the sta-

---

<sup>4</sup>It is important to conceptually distinguish between the artisan (that encompasses the small-scale and riverside fishing) and industrial fishing. The artisan or traditional fishing is that developed by small boats, with low level of mechanization, owned by companies of family nature, which work near the coast, and whose products are mainly aimed at supplying the local market. It is in the riverside category because it is conducted in coasts, estuaries, and bays, it can be developed by foot or in boats, due to the limitations (in space and weight), the latter motivates the use of low-tech fishing gear and methods, resulting in little production (despite great effort) (Espinoza and Espejel, 2012).

Pensamos que lo que nos corresponde ahora es indagar empíricamente cuáles son las respuestas, reacciones o procesos organizativos que se están dando en campo como procesos sociales organizativos, porque si solo atendemos a las percepciones imaginadas desde las ciudades, las experiencias cotidianas de las comunidades rurales escaparán a nuestra comprensión.

## CARACTERÍSTICAS CONTEXTUALES

Hoy día, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) considera la pesca artesanal o a pequeña escala<sup>4</sup> como una de las principales actividades productivas, modo de vida y de subsistencia de las poblaciones costeras que habitan en los litorales (área cercana a ríos u océanos); además de proveerles seguridad alimentaria y nutricional. A través de la actividad, los y las pescadoras pueden alcanzar un grado mayor de desarrollo. Para el 2016, la FAO estimó que 2 085 000 personas se dedican a la pesca (industrial y pequeña escala) en la región

---

<sup>4</sup>Es importante distinguir conceptualmente entre pesca artesanal (que engloba a la de pequeña escala y ribereña) e industrial. La pesca artesanal o tradicional es aquella llevada a cabo por barcos pequeños, con bajo nivel de mecanización, propiedad de empresas de carácter familiar, que trabajan cerca de la costa, y cuyos productos se destinan principalmente al abastecimiento del mercado local. Entra en la categoría de ribereña, debido a que se realiza en las costas, esteros y bahías, puede realizarse tanto a pie como en embarcaciones, estas últimas debido a sus limitaciones (en espacio y peso) motivan el uso de artes y métodos de pesca poco tecnificados teniendo como resultado poca producción (a pesar del gran esfuerzo) (Espinoza y Espejel, 2012).

tistical aggregates of the municipality of Villa de Tututepec, it is not specified which is the contribution made by fishery in the municipality, only general indicators that encompass various activities are known without specifying the monetary amount attributed to each activity.

Apart from the foregoing, it must be considered that in the information given by the INEGI, it was not until 2019 when the *Afro-Mexican* category was added in the census of 2020. This practice pointed out that in the municipality of Villa de Tututepec de Melchor Ocampo, 50.71 % (25 632 inhabitants) is considered Afro-Descendant from the total of 50 541 inhabitants (INEGI, 2020). Until today, there are no official information related to the production of Afro-Descendant or black fisherwomen within the municipality.

The current data void is essential to understand that this sector does not allow to generate reflections at macro level on the social relationships established with this activity; it is necessary, as it was mentioned above, relate the fishing activity with its diverse economic, cultural and environmental dimensions to try to propose diagnoses and alternatives for social organization in the face of adversities confronted by fisherwomen in the country.

### **ZAPOTALITO, VILLA DE TUTUTEPEC DE MELCHOR OCAMPO**

The fishing village of Zapotalito is located in the southwest part of the capital of the state of Oaxaca. It is a police agency of the mu-

de América Latina y el Caribe; del total previamente señalado, el 19 % (394 400) son mujeres (FAO, 2018).

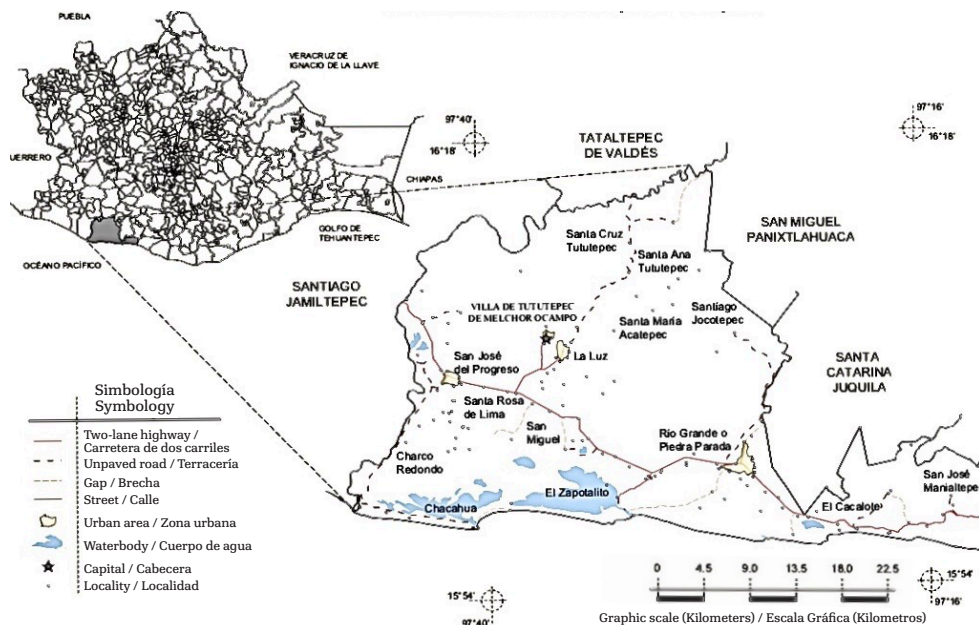
En las estadísticas oficiales hay pocos datos que ayuden a visualizar las aportaciones que realizan específicamente las pescadoras afrodescendientes a la economía a nivel municipal. Por ejemplo, en los agregados estadísticos del municipio de la Villa de Tututepec, no se especifica cuál es la aportación de la pesca en el municipio, solo se conocen indicadores generales que engloban actividades diversas sin especificar qué cantidad monetaria se atribuye a cada actividad.

Aunado al contexto anterior, se tiene que considerar que en la información aportada por el INEGI fue hasta el 2019 cuando se añadió la categoría afromexicanos en el Censo 2020. Este ejercicio indicó que en el municipio Villa de Tututepec de Melchor Ocampo el 50.71 % (25 632 habitantes) se considera como afrodescendiente del total de 50 541 habitantes (INEGI, 2020). Hasta hoy, no se cuenta con información oficial relacionada a la producción de las pescadoras afrodescendientes o negras en el municipio.

El actual vacío de datos es clave para entender que este sector no permite generar reflexiones a nivel macro sobre las relaciones sociales que se establecen con esta actividad; es necesario, como se ha señalado arriba, relacionar la actividad pesquera con sus diversas dimensiones económicas, culturales y ambientales para intentar proponer diagnósticos y alternativas de organización social ante las

**Map 1.** Geographic location of Zapotalito, Villa de Tututepec de Melchor Ocampo, Oaxaca, México. Source: INEGI, 2020. Digital State Topographic Information, scale 1:250 000, series II and III.

**Mapa 1.** Localización geográfica del Zapotalito, Villa de Tututepec de Melchor Ocampo, Oaxaca, México. Fuente: INEGI, 2020. Información Topográfica Estatal Digital, escala 1:250 000, serie II y III.



municipality of Villa Tututepec de Melchor Ocampo, which is in the Coastal Region. It is in the mangroves of the Pastoría lagoon, which is part of the Chacahua Lagoon System<sup>5</sup>.

In Zapotalito, the primary sector activities dominate, but specifically the small-scale fishing. There is a deep attachment and a large part of the population directly

adversidades a las que se enfrentan las pescadoras del país.

## EL ZAPOTALITO, VILLA DE TUTUTEPEC DE MELCHOR OCAMPO

La localidad pesquera del Zapotalito se encuentra al suroeste de la capital del estado de Oaxaca. Es agencia de policía del municipio Villa Tututepec de Melchor Ocampo que está localizado dentro en la Región Costa. Se encuentra en los márgenes de la laguna La Pastoría, la cual pertenece al Sistema Lagunar de Chacahua<sup>5</sup>.

<sup>5</sup>It is important to highlight that within the entire Coastal region, there is a total of 12 municipalities that hold 97 localities currently identified as Afro-Mexican. In 2020, in Zapotalito a total of 1 074 inhabitants was recorded, equivalent to 2.1 % of the total population of the municipality (50 541 inhabitants); 50.18 % of its population are women (INEGI, 2020).

<sup>5</sup>Cabe resaltar que en toda la región Costa hay un total de 12 municipios que albergan a 97 localidades identificadas hoy como afromexicanas. En 2020, en Zapotalito se registró un...

**Photo 1.** Buying and selling of fish in the dock, Zapotalito, Oaxaca, 2019.

**Foto 1.** Compra-venta de pescado en el varadero, Zapotalito, Oaxaca, 2019.



or indirectly dedicate to it. Women –to a lesser extent- and men walk home in the morning after a night of fishing. In some yards, there are metal meshes that are used as deposit to let the fish dry and thus preserve it longer.

It is necessary to highlight that, until a few years ago, the coastal fishery in Zapotalito was developed to a larger extent within the perimeter that includes the Pastoria lagoon. However, in the last decade, derived from the physical-environmental problems faced by the lagoon, fishery has lost relevance as productive activity.

Originally, the locality was founded and expanded demographically to promote the exploitation of the fishery re-

En el Zapotalito predominan actividades del sector primario, pero en específico la pesca a pequeña escala. Hay un fuerte apego a la actividad y una amplia proporción de la población que se dedica directa o indirectamente a ella. Mujeres –en un menor grado- y hombres caminan por las mañanas a sus casas después de una jornada nocturna de pesca. En algunos patios se pueden observar mallas de metal que sirven de depósito para secar el pescado y así poder conservarlo más tiempo.

Es necesario considerar que, hasta hace algunos años, la pesca ribereña en el

---

...total de 1 074 habitantes, equivalente al 2.1 % de la población total del municipio (50 541 habitantes); el 50.18 % de su población son mujeres (INEGI, 2020).

source that the Pastoría lagoon had. While the Pastoría lagoon had an abundant fish product – previous season of the closure of the Bocabarra and environmental deterioration–, there was a perception of economic abundance. Today, fishery is not profitable at larger scales due to the investment costs of time, money and effort compared to the profits that are possible to obtain from it. Rather, the trend has been towards abandoning the activity, migration to the US or services.

### **FISHERY GOVERNANCE: AN INSTITUTIONAL FICTION**

In this section, we will show a part of the information collected during the field missions. We wanted to maintain the direct quotes, because we consider that the information presented more faithfully, reflects the opinions and impressions of the interviewees under their own criteria, describing their experiences in the field of fishing activity or as an inhabitant of the community. The common life of fisherwomen is more intense, risky, and complex than those who live in urban areas can imagine, beyond the idealizations that can be built from outside.

The economic activities developed by the fisherwomen from Zapotalito that allow them to survive, are essential to understand and eventually, to try to compare the real situations with theoretical watertight. It is interesting to know their views on the interaction with government cadres or agents, at its various levels, in order to try to elucidate local capacities for communication, organization and

Zapotalito se realizaba en mayor medida dentro del perímetro que abarca la laguna la Pastoría. Sin embargo, en la última década, derivado de los problemas físico-ambientales que enfrenta la laguna, la pesca ha perdido relevancia como actividad productiva.

Originalmente, la misma localidad fue fundada y expandida demográficamente para propiciar la explotación del recurso pesquero con el cual contaba la laguna la Pastoría. Mientras la laguna la Pastoría tenía producto pesquero en abundancia –temporada previa del cierre de la boca barra y el deterioro ambiental–, hubo una percepción de prosperidad económica. Hoy día la pesca ha dejado de ser rentable a escalas mayores debido a los costos de inversión de tiempo, dinero y esfuerzo en comparación de las ganancias que es posible obtener. Más bien, la tendencia ha ido hacia el abandono de la actividad, la migración a los EEUU o los servicios.

### **GOBERNANZA PESQUERA: UNA FICCIÓN INSTITUCIONAL**

En este apartado, se mostrará una parte de la información recolectada en campo. Se han querido conservar las citas directas, porque consideramos que la información presentada refleja con mayor fidelidad las opiniones e impresiones de las entrevistadas bajo sus propios criterios, describiendo sus experiencias en el ámbito de la actividad pesquera o como habitante de la comunidad. La vida común de las pescadoras es mucho más intensa, riesgosa y compleja de lo que podemos

**Photo 2.** Meeting of fisherwomen. Zapotalito, Oaxaca, 2018.

**Foto 2.** Encuentro de mujeres pescadoras. Zapotalito, Oaxaca, 2018.



conflict resolution, and which could eventually refer to the real existence of governance processes.

In 2019, we talked with fisherwomen from different states of Mexico (Sonora, Baja California, Guerrero, Chiapas, Quintana Roo, Veracruz, and Oaxaca, of course)<sup>6</sup>. We noticed that most of them reflected a great uncertainty about the near

imaginar quienes vivimos en un medio urbano, más allá de las idealizaciones que se puedan construir desde afuera.

Las actividades económicas de las pescadoras de Zapotalito que les permiten subsistir, resultan clave para entender y eventualmente, intentar comparar las situaciones reales con estancos teóricos. Es de interés conocer sus impresiones sobre la interacción con los cuadros o agentes del gobierno, en sus diversos niveles, para así tratar de elucidar las capacidades locales de comunicación, organización y resolución de conflictos, y

<sup>6</sup>Interviews were developed in the framework of the “Encuentro de pescadoras”, convened by La Ventana AC, in March 2018. El Zapotalito, Oaxaca. The interview recording and capturing were conducted by Kévin Hernández Pérez.

future of the fishing activity, particularly, about the constant struggle faced by all of them against the pollution, experimentation and technologies that affect the sea. In this sense, the director of fishing and tourism in Tututepec said:

The Pastoría lagoon was the best to fish twenty years ago. Currently, it is living one of its worst moments. People do not realize the problem affecting them and of which they are part. The lagoon has decreased four meters in the last two years. There are 200 kilometers less from the lagoon, decreasing the habitat for flora and fauna. The [main] problem is the Barra de Cerro Hermoso, which has suffered negligence, indifference, ineptitude on the part of the different government levels, among them, the engineers of CONAPESCA. This problem has destroyed the Cerro Hermoso Bay, which was a 600 square meter pool with crystal clear water, without waves. CONAPESCA opened a channel and polluted the bay. In September of last year, the lagoon suffered its worst moment: the oxygen decreased and there was a high mortality rate of fish. They came to load trucks with the help of fishers and their dugout canoes. The fish was over, and the shrimp began. The earthquake of February 16 [2018] influenced again. The rivers that flowed into the lagoon no longer do so, the people of the mountains are directly affecting it with deforestation, use in industry, etc. The Bocabarra de Cerro Hermoso is the life of the lagoon, and those who have

que eventualmente se pudiera referir a la real existencia de procesos de gobernanza como tal.

En 2019 conversamos con mujeres pescadoras procedentes de varios estados de México (Sonora, Baja California, Guerrero, Chiapas, Quintana Roo, Veracruz y por supuesto de Oaxaca)<sup>6</sup>. Observamos que la mayoría reflejó una gran incertidumbre por el futuro cercano de la actividad pesquera, sobre todo, por la lucha constante a la que todas han tenido que enfrentar contra la contaminación, experimentación y tecnologías que afectan el mar. En este sentido, el director de pesca y turismo en Tututepec nos refirió:

La laguna de La Pastoría era de lo mejor para pescar hace veinte años. En la actualidad está viviendo uno de sus peores momentos. Los locatarios no se dan cuenta del problema que los afecta y del que son parte. La laguna ha disminuido en los últimos dos años, cuatro metros. Hay 200 kilómetros menos de la laguna, disminuye el hábitat de la flora y fauna. El problema [principal] es la barra de Cerro Hermoso, la cual ha sufrido negligencia, desinterés, ineptitud por parte de los diferentes niveles de gobierno, entre ellos los ingenieros de CONAPESCA. Este problema ha destruido la bahía de Cerro Hermoso, la cual, era una alber-

---

<sup>6</sup>La entrevistas se dieron en el marco del "Encuentro de pescadoras", convocado por La Ventana AC, en marzo del 2018. El Zapotalito, Oaxaca. El registro y captura de las entrevistas las realizó Kévin Hernández Pérez.

the money do not want it to open, tenants are correspondents of the problem (A. Guzmán, personal communication, 2018).

In all these localities, all people depend principally on the lagoon and mangroves, for this, a great threat hangs over the ecosystem due to the imbalance that in recent years is causing a hydrological disaster. One of the fisherwomen says:

And now, with the fact that tons of fish died in September, and just 2-3 days ago more fish died again, imagine what type of product can be left inside the lagoon, it is the minimum product that is in the lagoon, divide it into the approximately thousand inhabitants who live in the community, and go fishing every day, how many kilos does each one gets? And each kilo of fish only costs 10-15 pesos, 25 kilos are the maximum of the smallest fish you can sell here; when one kilogram of meat or tasajo that costs 120-150 [\$120.00 and \$150], I mean, for you to buy a kilo of meat, how many kilos of fish do you have to sell to pay for it? (M. Morales, personal communication, 2018).

## THE DANCE OF THE HAPPY NUMBERS

The official numbers and publicized investment and resources are not reflected on the perception of fisherwomen and their everydayness. As a simple example, consider the information about the government support disseminated in the media, in the same period in which we were investigating about the situation:

ca de 600 metros cuadrados con agua cristalina, sin oleaje. CONAPESCA abrió un canal y ensució la bahía. En septiembre del año pasado, la laguna sufrió su peor momento: disminuyó el oxígeno y hubo una alta mortandad de peces. Llegaron a cargar camiones con la ayuda de los pescadores y sus cayucos. Se acabó el pescado y comenzó el camarón. El temblor del 16 de febrero [2018] volvió a influir. Los ríos que desembocaban en la laguna ya no lo hacen, la gente de la sierra está afectando directamente con la deforestación, el uso en la industria, etc. La bocabarra de Cerro Hermoso es la vida de la laguna, y los que tienen el dinero no quieren que se abra: los locatarios son corresponsales del problema (A. Guzmán comunicación personal, 2018).

En estas localidades, toda la gente depende principalmente de la laguna y de los manglares, es por ello que una gran amenaza se cierne sobre el ecosistema debido al desequilibrio que en años recientes está provocando un desastre hidrológico. Refiere una de las pescadoras:

Y ahorita con la cuestión de que en septiembre murieron toneladas de pescado, y apenas hace 2-3 días volvió a morir más pescado, imagínate que producto puede quedar dentro de la laguna, son, el mínimo producto que este en la laguna, divídelo en los mil y tantos habitantes que vivimos en la comunidad, y de ir a pescar todos los días de cuántos kilos nos toca a cada uno. Y para que un kilo de pescado te lo vengan a comprar a 10-15 pesos, 25

With a production volume per year of more than 20 thousand 331 tons of sea product, from which 525 tons are distributed in the following species: shark, school shark, northern red snapper, shrimp, skipjack tuna, Atlantic horse mackerel, mojarra, red porgy, tuna, flathead grey mullet, rajiformes and similar; and in aquaculture, with tilapia and trout, the fishing activity is one of the main productive activity in the state. Adolfo Toledo Infanzón, delegate of the SAGARPA argued that, in the fishing and aquaculture field through the CONAPESCA, *an average of 40 million pesos is exercised annually [...]* The federal official explained that in 2017, an important number of resources was implemented due to the contingency caused by the earthquakes raised in September. He highlighted that with the Concurrence program with the federal entities through the component: *Infrastructure, equipment, machinery, and biological material, 20 million 631 thousand 356 pesos were executed.* While with the program for the Promotion of Fisheries and Aquaculture Productivity through the Incentive Aquaculture Development Component (rural aquaculture) *6 million 700 thousand pesos were granted.* And the program to promote fishing and aquaculture productivity through the component boosted the capitalization, incentive known as Propesca, *920 fishers from 15 municipalities were supported, while this 2018 more than 13 million are being executed for the benefit of 1,910 fishers* (Hernández, 2018. El subrayado es nuestro).

kilos ya es lo máximo de pescado más chico que puedas vender aquí; cuando un kilo de carne, de tasajo que está en 120-150 [\$120.00 y \$150], o sea, para que compres un kilo de carne ¿Cuántos kilos de pescado tienes que vender para pagarlo? (M. Morales comunicación personal, 2018).

## LA DANZA DE LAS CIFRAS ALEGRES

Las cifras oficiales y los recursos e inversión publicitada no se reflejan en la percepción de las pescadoras y en su cotidianidad. Como simple ejemplo, considérese la información difundida en los medios de comunicación sobre los apoyos de gobierno, en el mismo periodo en que nos encontrábamos indagando sobre la situación:

Con un volumen de producción anual de más de 20 mil 331 toneladas de producto del mar, de las cuales 525 toneladas están distribuidas en las siguientes especies: tiburón, cazón, guachinango, camarón, barrilete, jurel, mojarra, pargo, atún, lisa, raya y similares; y en acuicultura, con tilapia y trucha, la actividad pesquera se coloca como una de las principales actividades productivas del estado. Adolfo Toledo Infanzón, delegado de la SAGARPA sostuvo que, en materia de pesca y acuicultura a través de la CONAPESCA, *se ejerce un promedio de 40 millones de pesos anuales [...]* El funcionario federal explicó que en el 2017 se ejecutó un importante número de recursos debido a la contingencia que se presentó derivado a los sismos suscitados en septiembre.

None of these mentioned supports was verified with the fisherwomen we talked with. A dance of happy numbers that contrast with the reality of deficiencies and daily struggles that they face in their day to day. One example:

P. Doña VAT When you fished, did you participate in, or have you received any of the government programs?

R- No, no. I had PROSPERA, which before it was, what was it called before? It was OPORTUNIDADES, now is PROSPERA. And once they only gave [supports], when they gave 240 pesos and that's it, they never gave me because I had a problem in the Corral and we got out of there, we come here (Zapotalito), and I lost the support; they never gave me and they have not given to, I have lost it. They did not give it to me when I turned 70 (years), much less when I turned 75. I have no longer had any support from the government (V. Acevedo, personal communication, 2018).

According to the information available, in the region, there are about ten cooperatives that work in the Pastoría lagoon, from which only three have women in their constitution standards recordings, one of them is the cooperative Mujeres Pescadoras del Manglar [cMPM] (A. Guzmán, personal communication, 2019). However, in separate conversations with the fisherwomen, they point out that the cooperatives “work as family businesses, and the authorities in charge of regulating fishing and granting support in an equitable manner, have opted for favoritism in the locality”; they explained how over

Subrayó que mediante el programa de Concurrencia con las entidades federativas a través del componente: *Infraestructura, equipamiento, maquinaria y material biológico, se ejecutaron 20 millones 631 mil 356 pesos*. Mientras que con el programa de Fomento a la productividad pesquera y acuícola a través del componente de Desarrollo de la acuicultura Incentivo (acuicultura rural) *se otorgaron 6 millones 700 mil pesos*. Y el programa de Fomento a la productividad pesquera y acuícola a través del componente impulso a la capitalización, incentivo conocido como Propesca, *se apoyaron a mil 920 pescadores de 15 municipios, mientras que este 2018 se va ejecutando más de 13 millones en beneficio de mil 910 pescadores* (Hernández, 2018. El subrayado es nuestro).

Ninguno de estos apoyos citados fue posible verificarlo con las pescadoras con las que conversamos. Una danza de cifras alegres que contrastan con la realidad de carencias y luchas diarias a las que se enfrentan en su día a día. Una muestra:

P. Doña VAT ¿Cuándo pescaba, usted participó o ha recibido alguno de los programas del gobierno?

R- No, no. Tuve PROSPERA, que antes era, ¿cómo se llamaba antes?, era OPORTUNIDADES, ahora es PROSPERA. Y una vez nada más dieron [apoyos], cuando daban 240 pesos y ya jamás me dieron porque tuve un problema en el Corral y nos salimos de ahí, nos venimos para acá (Zapotalito), y ya perdí el

time, the unit fragmented within its own cooperative, which initially had a register of 24 fisherwomen enrolled in 2015 and in 2019 only five were still active.

However, in the case of Zapotalito, conditions have been worsened year after year, especially, from the expansion of the breakwater. Some of the women of the cMPM say the following:

When we arrived at this community, there was still lots of fish, we came as peasants because my husband worked in the field, he sowed corn, we liked this place, when people told us that they live here from fishing. The lagoon supported us during those years, *but you can see that now the lagoon has no fish, no blue crab, or shrimp, it has nothing* (C. Martínez, personal communication, 2019).

Sometimes, because there are no big fish, we throw the small net and we kill lots of small fish, and the Marina comes to take the equipment. And that's when they send you to the Agency, you must pay a fine to get your net, and sometimes they don't even give it to you. You only pay the fine because you are not in a cooperative. Since once they did that to me, I told them: *How do you want me to pay you for the cooperative if I barely survive, how do you want me to pay you if I barely find enough for me to eat, my daughters to eat, how am I going to pay you; you already took my equipment* and there you invest also to have your equipment (A. Barrios, personal communication, 2019).

The poor communication of the gov-

apoyo; jamás me dieron y no me han dado, lo he perdido. De mis 70 (años) no me han dado, mis 75 menos. Ya no he tenido ninguna ayuda del gobierno (V. Acevedo, comunicación personal, 2018).

Según la información disponible, en la región existen cerca de diez cooperativas que trabajan en la laguna de la Pastoría, de las cuales solo tres tienen registradas a mujeres en sus padrones de constitución, una de ellas es la cooperativa Mujeres Pescadoras del Manglar [cMPM] (A. Guzmán, comunicación personal, 2019).. Sin embargo, en conversaciones por separado con las pescadoras, ellas señalan que las cooperativas “funcionan como negocios familiares, además que las autoridades encargadas de regular la pesca y otorgar apoyo de manera equitativa han optado por el favoritismo en la localidad”; explicaron cómo con el tiempo se fue fragmentando la unidad dentro de su propia cooperativa, la cual inicialmente contaba con un padrón de 24 pescadoras registradas en el 2015 y en 2019 solo cinco seguían activas.

Sin embargo, para el caso del Zapotalito, las condiciones se han complicado año con año, sobre todo, a partir de la ampliación de la escollera. Algunas de las mujeres de la cMPM así lo relatan:

Cuando nosotros llegamos a esta comunidad todavía había muchísimo pesca, nosotros veníamos como campesinos porque mi esposo trabajaba en el campo, sembraba maíz; nos gustó este lugar, cuando nos decían que aquí se mantienen de la pesca. La laguna fue la que nos apoyó en estos años, *pero ya ve ahora que la laguna no tiene nada*

ernment agents with the community structures is evident, at a vertical and horizontal level. It is visible a total lack of confidence towards the authorities on the part of fisherwomen due to the neglect, abandonment, and simulation, which produce generalized apathy. To testify this point:

When one of them [official] came from Oaxaca because lots of fish died, he could hardly speak because the people were very hungry, they said: *you speak, you just come to deceive us, and you do nothing. The men did not speak, people don't let him to talk, that's how he stayed*, that time, people wanted to jail the man who came from CONAPESCA, he no longer spoke; no, *people don't listen to them anymore because there are only gossips* (C. Martínez, personal communication, 2019).

In the personal interviews we access, there is an old feeling of distance from the institutions of the Mexican state. It seems they have assumed the feeling of not belonging or the naturalness of their abandonment. On the contrary, who gave the news about positive results that have promoted the increase of the collective organization in other localities, insist on the need of intensify their alliances and activities to make them visible.

At the end of the day, the few isolated efforts to organize and strengthen the internal fabric of the community, seem to be diluted with expectations that are neutralized among the various local agents. It seems, as fisherwomen demonstrate, that the only viable alternative is the intensification of protest actions with which they

*de peces, nada de jaiba, ni camarón, no tiene nada* (C. Martínez, comunicación personal, 2019).

A veces uno, porque no hay pescado grande mete la red chiquita y matas mucho pescado chiquito, y viene la Marina y te quita el equipo. Y ya entonces es cuando te mandan a traer a la Agencia, tienes que pagar una multa para que te den tu red, y a veces ni te la dan. Nada más pagas la multa que porque no están en cooperativa y eso. Ya como una vez me hicieron así, yo les dije: *como quieren que yo les pague la cooperativa si yo apenas si ando, como quieren que les pague si apenas hallo para que yo coma, coman mis hijas, como les voy a pagar; ya me quitaron el equipo* y ahí le invierte uno también para tener su equipo (A. Barrios, comunicación personal, 2019).

Resulta evidente la poca comunicación de los agentes de gobierno con las estructuras comunitarias, tanto a nivel vertical como horizontal. Es notoria una total falta de confianza hacia las autoridades por parte de las pescadoras, por su desatención, abandono y simulación, lo cual produce apatía generalizada. Para rubricar este punto:

Cuando vino uno [funcionario] de Oaxaca porque se murió mucho pescado, ya ni podía hablar porque la gente se le fue encima, la gente le decía: *ustedes dicen, no más nos vienen engañar y no hacen nada. Ya no habló el señor, ya no lo dejaron hablar, así se quedó*, ya lo querían encerrar al que vino de CONA-

make their voice heard beyond local borders. They have a own background: “if a few years ago the belief that fishing was only for men was ingrained; people told us deceived, crazy women, many things and said that we were not going to achieve anything” (HCM, 2018), but eventually, they were earning the admiration and recognition of the community, because they demonstrated their freedom, independence and autonomy as creators of their own resources, organization and, in many cases, being the only breadwinner in their families. It will be a long and slow work, but they will do it, without asking anyone’s permission.

## CONCLUSIONS

If an outside person imagine how is the life within the zone of the called Chacahua lagoons, it is possible that idyllic scenes and connected with paradise fantasies come to mind. The two day visit to the zone can confirm the expectations, and then leave the site. But those who only see their brief visit, people who live in those communities, mainly those who live off fishing, have other stories to tell.

This area in which the daily life of the people that work in the artisanal fishing activity, is developed, could be compared with an estuary, a salty and sweet mixture of experiences that must be considered when weighing up theoretical perspectives that pretend to work as analysis tools, if not to transform, at least to interpret realities.

Fisherwomen from Zapotalito, many of them self-identified with the recent phenomenon of the Afro-Mexican identity

PESCA esa vez aquí, ya no habló; no, *la gente ya no los escucha porque son puros chismes ya* (C. Martínez, comunicación personal, 2019).

En las entrevistas personales a las que tuvimos acceso, se refleja un sentimiento añejo de lejanía con las instituciones del estado mexicano. Tal parece que han asumido la sensación de no pertenencia o la naturalidad de su abandono. En contraste, quienes dan noticia de resultados positivos que han promovido el incremento de la organización colectiva en otras localidades, insisten en la necesidad de intensificar sus alianzas y actividades para hacerse visibles.

Al final del día, los pocos esfuerzos aislados por organizarse y fortalecer el tejido interno de la comunidad, parece que se diluye con expectativas que se neutraliza entre los diversos agentes locales. Tal parece, como dejan ver las pescadoras, que las únicas alternativas viables que les queda es la intensificación de acciones de protesta con las que hagan sentir su voz más allá de las fronteras locales. Cuentan con un antecedente propio: “si hace algunos años se tenía arraigada la creencia de que la pesca era solo meramente masculina; nos decían las mujeres engañadas, locas, muchas cosas y decían que no íbamos a lograr nada” (HCM, 2018), pero paulatinamente se fueron ganado la admiración y reconocimiento de la comunidad, al demostrar su libertad, independencia y autonomía como generadoras de sus propios recursos, organización y, en muchos casos ser el único sostén económico de sus familias. Será un trabajo largo, len-

revitalization, throughout their lives have faced different natural adversities and sociopolitical segregations. However, the current but gradual environmental disturbance of their space is modifying the way in which they conceive their own form of organization. Until about a decade ago, there was a time when the natural conditions of the lagoon allowed them to settle down and develop their own life expectancy. The placement of the breakwater in the Bocabarra literally transformed their lives. Who have resources have ventured to increase fishing in open seas, risking much more and without the certainty that the investment of time and resources will pay them back. The truth is that there is a very strong trend towards the migration and abandonment of the communities. The fishing activity in this locality of the Mexican Pacific does not have a definitive and clear horizon.

Is it possible to talk about governance in this context? With the case that we have recorded, we think that the ideal of social empowerment in which there is co-governance with the central powers is far from being achieved, for this reason we rather talk about (mis)governance. Here, the failures that the different levels of government have to effectively achieve the solution of problems demanded by rural populations, are confirmed (lack of credibility, shortage of specialized human and economic resources, lack of transparency and even corruption). Real challenges to implement public policies, which do not find their counterpart in an intense organizational process of the inhabitants to assume part of the decision-making processes.

to, pero lo harán ellas mismas sin pedirle permiso a nadie.

## CONCLUSIONES

Si una persona imagina de lejos cómo es la vida en la zona de las llamadas lagunas de Chacahua, es posible que le vengan a la mente imágenes idílicas y conectadas con fantasías paradisiacas. La visita de un par de días a la zona puede confirmar sus expectativas, para luego abandonar el sitio. Pero quienes observan su rápida visita, las personas que viven en sus comunidades, fundamentalmente quienes viven de la pesca, tienen otras historias qué contar.

Este espacio donde se desarrolla la vida cotidiana de quienes se dedican a la actividad pesquera artesanal, podría equipararse a un estuario, una mezcla salada y dulce de experiencias que es necesario tener en consideración a la hora de sopesar perspectivas teóricas que pretendan funcionar como herramientas de análisis, si no para transformar, por lo menos para interpretar realidades.

Las pescadoras del Zapotalito, muchas de ellas autoidentificadas con el reciente fenómeno de la revitalización de la identidad afromexicana, se han enfrentado a lo largo de sus vidas a diversas adversidades naturales y segregaciones sociopolíticas. Sin embargo, el reciente pero paulatino trastorno ambiental de su entorno está modificando la manera de concebir sus propias formas de organizarse. Hubo, hasta hace una década aproximadamente, una época en que las condiciones naturales de la laguna

There is a generalized lack of information, processes, and management chains. It is a critical situation whose consequences disrupt different levels of the social life: the aforementioned expulsion of migrants, the gradual abandonment of the traditional fishing activity, increase of the participation in illegal activities -such as trafficking or transfer of endangered species-, in brief, a break of the social fabric.

We could not refute the argument of the fisherwomen, that sooner or later the consequences in the affectations of the water system (sea, lagoons, rivers) will be reversed until it disrupts -it is already happening- the *relatively* comfortable and remote urban lives.

*End of English version*

## REFERENCES / REFERENCIAS

- Congreso de la Asociación Mexicana de Estudios Rurales A. C. (AMER), en junio 202.
- Díaz, J., Gallego, F., y Videuria, P. (2011). "La estructuración y dinamización social para una mejor gobernanza de las comunidades rurales: caso de estudio en Cuenca, España". Cuadernos de desarrollo rural, 8 (66): 73-101.
- FAO (2018). "El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2018. Cumplir los objetivos de desarrollo sostenible". Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Roma. Licencia: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
- Frangoudes K., y Gerrard S. (2018). "Gender Perspective in Fisheries: Examples from the South and the North: Analysis and Practice." Ratana

les permitieron afincar y desarrollar sus propias expectativas de vida. La colocación de la escollera en la bocabarra literalmente transformó sus vidas. Quienes cuentan con recursos se han aventurado a incrementar la pesca en el mar abierto, arriesgando mucho más y sin la certeza de que la inversión de tiempo y recursos les retribuirá. Lo cierto es que sobre todo hay una tendencia muy fuerte a la migración y al abandono de sus comunidades. La actividad pesquera en esta localidad del pacífico mexicano no tiene un horizonte definitivo y claro.

¿Es posible hablar de gobernanza en este contexto? Con este caso que registramos pensamos que se está muy lejos de lograr el ideal de empoderamiento social en el que se co-gobierne con los poderes centrales, por ello más bien hablamos de (des)gobernanza. Aquí se confirman las fallas que los distintos niveles de gobierno tienen para alcanzar de manera efectiva la solución de problemas demandados por las poblaciones rurales (falta de credibilidad, escasez de recursos humanos especializados y económicos, falta de transparencia e incluso corrupción). Desafíos reales para la implementación de políticas públicas que tampoco encuentran su contraparte en un intenso proceso organizativo de los pobladores para asumir parte de los procesos en la toma de decisiones.

Hay un desconocimiento generalizado de información, procesos y cadenas de gestión. Se trata de una situación crítica cuyas consecuencias trastocan diversos niveles de la vida social: la ya señalada expulsión de migrantes, abandono paulatino

- Chuenpagdee; Svein Jentoft. *Transdisciplinarity for Small-Scale Fisheries Governance. Analysis and Practice*, Springer, pp. 119-140.
- Gómez, F. (2012). La población afrodescendiente de la región de Tamiagua: la pesca y la resistencia a tributar a finales del siglo XVIII. *Ulúa* (19): 147-164.
- Hernández, C. (25 de agosto de 2018). Apoya SAGARPA al sector pesquero en Oaxaca. *Periódico El Imparcial*, Oaxaca, s/p.
- INEGI (2020) Censo de Población y Vivienda 2020. Instituto Nacional de Estadística y Geografía: México.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía, (2017). Consulta de indicadores sociodemográficos y económicos por área geográfica. México.
- INEGI. (2016). *Panorama sociodemográfico de Oaxaca*, 2015: México.
- Jessop, B. (1998), "The Rise of Governance and the Risks of Failure: The Case of Economic Development", *International Social Science Journal*, vol. 50, núm. 155, pp. 29-45.
- Meuleman, L., (2009). "The Cultural Dimension of Metagovernance: Why Governance Doctrines May Fail," *Public Organization Review*, doi: 10.1007/s11115-009-0088-5.
- Moyano, E. (2009). "Capital Social, Gobernanza y Desarrollo en Áreas Rurales". *Ambienta*, 88: 112-126.
- Peña I., y Arce-Ibarra A. (2021). "La pesca de río por mujeres de San Antonio, San Miguel Chimalapa, Oaxaca, México". *Tekoporá. Latin America Review of Environmental Humanities and Territorial Studies*. Volúmen 3, Núm. 2, 2021.
- Perea A., y Flores F. (2016). "Participación de las mujeres en la pesca: nuevos roles de género, ingresos económicos y doble de la actividad pesquera tradicional, incremento de participación en actividades ilegales -como el narcotráfico o trasiego de especies en peligro de extinción-, en fin, una ruptura del tejido social.
- No podríamos rebatir el argumento de las mujeres pescadoras, de que tarde o temprano las consecuencias en las afectaciones del sistema de aguas (mar, lagunas, ríos) se revertirá hasta trastocar —ya está sucediendo— las relativamente cómodas y lejanas vidas urbanas.
- Fin de la versión en español*
- jornada". *Sociedad y Ambiente*, año 4, vol. 1, núm. 9, noviembre de 2015-febrero de 2016, pp. 121-141.
- Pierre, J., y G. Peters, (2000), *Governance, Politics and the State*, Basingstoke, Macmillan.
- Rhodes, R.A.W., (2007), *Understanding Governance: Ten Years on*, Leicester, Montfort University (Public Policy Seminar).
- Rodríguez, B. (2017). La pesca mesoamericana: las artes de la actividad pesquera del pasado prehispánico y el presente. Ciudad de México: Instituto de Investigaciones Antropológicas, UNAM.
- Sørensen, E., y Torfing J. (2009), "The European Governance Debate", ponencia presentada en el 21st World Congress of Political Science.
- PNUD (1997). *Governance for Sustainable Human Development*, Governance - related UNDP documents – United Nations Development Program. Governance policy paper.
- PNUD (2000). *Strategy Note on Governance for Human Development*.

- Whittingham, M. (2005). "Aportes de la teoría y la praxis para la nueva gobernanza". *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 33: 1-15.
- Zurbruggen, C. (2011), "Gobernanza: una mirada desde América Latina". *Revista Perfiles Latinoamericanos*, 38. Julio/diciembre. 39-64.
- Electronic sources
- DDHPO (2013). Informe especial de la Defensoría de los DDHH del Pueblo de Oaxaca, sobre violaciones a los derechos humanos de los habitantes de El Zapotalito, Chachahua. <https://docplayer.es/70504838-1-introduccion-pag-1-oficina-del-defensor.html>.
- Durand, L, Figueroa, F, y Guzmán, M. (2011). "La ecología política en México ¿Dónde estamos y para dónde vamos?" *Estudios sociales (Hermosillo, Son.)*, 19(37), 281-307. 13 de diciembre de 2022, de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-45572011000100011&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-45572011000100011&lng=es&tlng=es).
- Espinoza, A, y Espejel, I. (2012). Investigación sobre el manejo holístico de la pesca en México: Prioridades gubernamentales para el siglo XXI. *Revista Ciencia Pesquera*, 20(1), pp. 91-96. [https://inapesca.gob.mx/portal/documentos/publicaciones/cienciapesquera/CP20/CP%2020-1%20\(8\)%20Espinoza%20y%20Espejel.pdf](https://inapesca.gob.mx/portal/documentos/publicaciones/cienciapesquera/CP20/CP%2020-1%20(8)%20Espinoza%20y%20Espejel.pdf) (10 de abril de 2018).
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía. (2017) *Gobernanza: una revisión conceptual y metodológica*. Documentos de Análisis y estadística. 1(8). <https://biblio.juridicas.unam.mx/bjv/detalle-libro/5247-gobernanza-una-revision-conceptual-y-metodologica-en-numeros-documentos-de-analisis-y-estadisticas-num-08-coleccion-inegi>