



## MEGAMINING IN MEXICO. LABOR EXPLOITATION AND PROFIT ACCUMULATION

## MEGAMINERÍA EN MÉXICO. EXPLORACIÓN LABORAL Y ACUMULACIÓN DE GANANCIA

Reviewed by: / Reseñado por: Daniele Fini<sup>1</sup>

Mining in Mexico was one of the country's main economic activities throughout its history and today again plays a leading role in view of the recent implementation of the export-oriented extractive model in Latin America. In particular, the new mineral extraction techniques adopted today allow for mega-mining projects that generate few jobs but large profits for companies and significant environmental and social impacts in the regions where they are implemented. Often, the threat or presence of such damage causes resistance to emerge from the populations that inhabit these regions to impede the realization of mining projects or to receive compensation for damage caused to the environment, their health or their productive activities.

Aleida Azamar Alonso's book *Megamining in Mexico. Labor exploitation and profit*

a minería en México representó una de las principales actividades económicas durante toda su historia y hoy en día vuelve a jugar un papel protagónico ante la reciente implementación del modelo extractivista exportador en Latinoamérica. En particular, las nuevas técnicas de extracción de minerales adoptadas en la actualidad permiten realizar proyectos de megaminería que, al mismo tiempo que generan pocos empleos y grandes ganancias para las empresas, producen importantes afectaciones ambientales y sociales en las regiones donde se implementan. A menudo, la amenaza o la presencia de tales afectaciones hacen emerger resistencias por parte de las poblaciones que habitan esas regiones para impedir la realización de los proyectos mineros o para recibir indemnizaciones por los daños provocados al medio ambiente, a su salud o a sus actividades productivas.

<sup>1</sup>Universidad Iberoamericana de Puebla. Email: daniempoli@gmail.com Tel. 5540774821

accumulation provides an in-depth look at the subject of mineral extraction activities in Mexico, tracing their origins in history and focusing on a description of their current situation in the form of megamining, through a multidisciplinary perspective that combines a historiographic review with the study of regulatory documents and an economic analysis of the profits and unequal appropriation generated within them. The articulation in the work of these different views and analytical tools provides the reader with a broad and heterogeneous picture that allows for an in-depth understanding of this current phenomenon in contemporary Mexico.

The theoretical framework underpinning the different analyses developed in the book is based on the Marxian category of original accumulation, according to a perspective that is widely adopted today and that associates such a category with recurring phenomena in the history and actuality of capitalism, evidencing the role played by extra-economic factors (such as the regulatory provisions of the State, land dispossession, etc.), in general the conditions for accumulation processes characterized by high profit rates. Due to the theme and theoretical framework chosen, this work falls within a current of studies produced in recent years in Latin America in view of the prominence acquired by the extractive model in the national economies of this region. The timeliness of Aleida Azamar's study is complemented by its originality, since it brings to the debate on the subject some novel elements that usually do not appear in this type of literature,

El libro de *Megaminería en México. Exploración laboral y acumulación de ganancia* de Aleida Azamar Alonso, permite un acercamiento profundo al tema de las actividades de extracción de minerales en México, rastreando sus orígenes en la historia y enfocándose en la descripción de su situación actual bajo la forma de la megaminería, a través de una perspectiva multidisciplinaria que combina la revisión historiográfica con el estudio de los documentos normativos y el análisis económico sobre las ganancias y la apropiación desigual que se generan a su interior. La articulación en la obra de estas diferentes miradas y herramientas analíticas, permiten ofrecer al lector un cuadro amplio y heterogéneo para acercarse en profundidad a la comprensión de este fenómeno tan actual en el México contemporáneo.

El marco teórico que sustenta los diferentes análisis desarrollados en el libro se basa en la categoría marxiana de acumulación originaria, según una perspectiva que es ampliamente adoptada hoy en día y que asocia tal categoría a fenómenos recurrentes en la historia y la actualidad del capitalismo, evidenciando el papel que juegan factores extraeconómicos (como las disposiciones normativas del Estado, el despojo de tierras, etc.), en general las condiciones para procesos de acumulación caracterizados por altos índices de ganancia. Por el tema y el marco teórico elegido, esta obra se inserta al interior de una corriente de estudios producidos en los últimos años en América Latina ante el protagonismo adquirido por el modelo extractivista en las economías nacionales de esta región. La actualidad del estudio de Aleida Azamar es complementada por su originalidad, ya

enabling the reader to achieve a deeper and more complete understanding of the specific phenomenon of mega-mining in Mexico. Next, the book's thematic structure is briefly presented, followed by some reflections that demonstrate its results and its original contributions that enrich the Latin American and Mexican debate on the expansion of extractive activities.

The first chapter lays the theoretical basis that guides the different analyses of the work, proposing the category of original accumulation as an interpretive key of the current extractive model in Latin America. Like numerous Marxist studies of recent years, Aleida Azamar moves away from a traditional teleological reading of the original accumulation, which used to be understood as a historical phase located at the origin of industrial capitalism, to think of it as a recurring process, which allows us to account for the different dynamics of contemporary capitalism. Unlike Marx's analysis in Chapter 24 of *Capital*, in which the category of original accumulation accounts for the different dynamics that created the conditions for the capitalist exploitation relationship, Aleida Azamar conceives it, in its current manifestation, as a process whose end is the "prolongation [of capitalism] in other latitudes, with a view to ensuring a constant increase in the rate of profit" (p. 19). The characteristics of the original accumulation processes refer to the intervention of extra-economic factors that act as conditions to facilitate capitalist accumulation. In the case of the current mining extractivism in Mexico, the author recognizes the leading role played by the regulatory environment of the State

que aporta al debate sobre el tema algunos elementos novedosos que comúnmente no aparecen en este tipo de literatura, permitiendo así alcanzar una comprensión más profunda y completa del fenómeno específico de la megaminería en México. A continuación, se presenta brevemente la estructura temática del libro, para concluir con algunas reflexiones que evidencian sus resultados y sus contribuciones originales que permiten enriquecer el debate latinoamericano y mexicano sobre la expansión de las actividades extractivistas.

El primer capítulo sienta las bases teóricas que guían los diferentes análisis de la obra, proponiendo la categoría de acumulación originaria como clave interpretativa del modelo extractivista actual en América Latina. Al igual que numerosos estudios marxistas de los últimos años, también Aleida Azamar se aleja de una tradicional lectura teleológica de la acumulación originaria –que solía entenderla como una fase histórica ubicada en el origen del capitalismo industrial– para pensarla como un proceso recurrente, que permite dar cuenta de diferentes dinámicas del capitalismo contemporáneo. A diferencia del análisis de Marx en el capítulo 24 de *El Capital* –en el cual la categoría de acumulación originaria da cuenta de las diferentes dinámicas que crearon las condiciones para la relación capitalista de explotación– la autora del libro la concibe, en su manifestación actual, como un proceso cuyo fin es la "prolongación [del capitalismo] en otras latitudes, ello con miras a asegurar un incremento constante en la tasa de ganancia" (p. 19). Las características de los procesos de acumulación originaria refieren a la intervención de factores extraeconómicos

in favoring territorial dispossession and labor exploitation, both functional dynamics to increase the rate of profit for capitalist companies operating in this sector. This approach also allows us to account for some continuities of the extractive sector in the history of Latin America and today, evidencing the recurring nature of the subordinate and dependent position of the region within the world market.

The second chapter provides a historical tour of mining in Mexico, from colonial times to the neoliberal era. It focuses on analyzing the different regulatory frameworks that have governed this sector, in order to highlight certain elements of continuity that have characterized them. Based on the information presented, the author can argue that "the mining sector has evolved from colonial times to the present, on the basis of legislation that has always been inclined to regulate its operation from the appropriation of land" (p. 18). At the same time, she shows the subordinate and dependent character that Mexican mining has had and continues to have with respect to the interests of external actors, which during colonial times were personified in the Spanish Crown, later in foreign private companies, mostly based in the U.S., and currently in transnational companies, with Canadian capital playing the leading role.

An analysis of mining in Mexico during the 20<sup>th</sup> century and today is presented in chapter 3. The author describes from a multidisciplinary perspective the different changes that have occurred in the mining sector, both in the composition of the eco-

que actúan como condiciones para facilitar la acumulación capitalista. En el caso del actual extractivismo minero en México, la autora reconoce el papel protagónico que juega el entorno normativo del Estado en favorecer el despojo territorial y la explotación laboral, ambas dinámicas funcionales al incremento de la tasa de ganancia para las empresas capitalistas que operan en este sector. Este enfoque, también permite dar cuenta de algunas continuidades del sector extractivo en la historia de Latinoamérica y en la actualidad, evidenciando el carácter recurrente de la posición subordinada y dependiente de la región al interior del mercado mundial.

El segundo capítulo propone un recorrido histórico sobre la minería en México, desde la colonia hasta la era neoliberal, se enfoca en el análisis de los diferentes marcos normativos que han regulado este sector, con el fin de evidenciar ciertos elementos de continuidad que los han caracterizado. Con base en la información que se presenta, la autora puede sostener que "el sector minero ha evolucionado desde la época colonial hasta la actualidad, sobre la base de una legislación que siempre se ha inclinado a regular la operación de aquél a partir de la apropiación de las tierras" (p. 18). Al mismo tiempo, muestra el carácter subordinado y dependiente que la minería mexicana ha tenido y sigue teniendo respecto a los intereses de actores externos, que durante la colonia estaban personificados en la Corona española, posteriormente en las compañías privadas extranjeras mayoritariamente estadounidenses y actualmente en empresas transnacionales, con el protagonismo del capital canadiense.

nomic actors that operate in it and in the legal and fiscal regulations that govern it, as well as with respect to its territorial scope and its participation in the national economy. In particular, the mining boom in the first fifteen years of the 21st century is addressed by the author through a detailed quantitative economic analysis that allows accounting for the sharp increase in the rates of profit and labor exploitation recorded in the mining sector with respect to the average of the national economy and the industrial sector. A table that summarizes the data produced by the analysis shows that between the periods 1988-2000 and 2001-2013 the exploitation rate in economic activities at the national level increased 11 %, while in the mining sector the increase was 129 % and at the same time in the industrial sector there was a decrease of 21 %; it is therefore noteworthy that the mining sector has had the greatest exploitation (percentages calculated on the basis of the data presented in the table on page 171).

One of the conditions of possibility of these high levels of exploitation and profit occurring in the mining sector today is traced by the author to the different regulatory changes implemented by Mexican governments during neoliberalism, which are described in detail in chapter 4. Different laws are analyzed to show their role in facilitating the business of mining companies in several ways, which are the priority given to extractive activities in terms of access to territories, the reduction of business links to labor and environmental laws, and the low tax burden to which they are subject.

Un análisis de la minería en México durante el siglo XX y en la actualidad, es el tema que se presenta en el capítulo 3. La autora describe desde una perspectiva multidisciplinaria los diferentes cambios ocurridos en el sector minero, tanto en la composición de los actores económicos que operan en él, como en la normativa legal y fiscal que lo regula, así como respecto a su alcance territorial y su participación en la economía nacional. En particular se evidencia el auge de la minería registrado en los primeros quince años del siglo XXI, que la autora aborda a través de un detallado análisis económico de tipo cuantitativo que permite dar cuenta del fuerte incremento de las tasas de ganancia y de explotación laboral registrado en el sector minero respecto al promedio de la economía nacional y del sector industrial. En un cuadro que sintetiza los datos elaborados por el análisis, se muestra que entre el periodo de 1988-2000 y de 2001-2013 la tasa de explotación en las actividades económicas a nivel nacional ha aumentado 11 %, mientras en el sector minero el incremento fue de 129 %, al mismo tiempo que en el sector industrial se registró una baja del 21 %, por lo que es notorio que el sector minero es el que ha tenido mayor explotación (porcentajes elaborados con base en los datos expuestos en el cuadro de la página 171).

Una de las condiciones de posibilidad de estos altos niveles de explotación y ganancia que ocurren en el sector minero en la actualidad, es rastreada por la autora en los diferentes cambios normativos implementados por los gobiernos mexicanos durante el neoliberalismo, los cuales se describen en detalle en el capítulo 4. Se analizan diferen-

The complex picture of the history and current affairs of mining in Mexico that Aleida Azamar presents in her book allows the reader to have both a critical understanding of this economic sector that, in addition to going through the different phases of modern Mexico, today represents an environment of high investments and capitalist profits, and concern for the thousands of people who work in it or who are affected by the social and environmental consequences that it generates. The multidisciplinary approach adopted by the author, which combines the historical view with that of law and economics, allows us to account for the role of the State and its regulatory environment in the establishment of the extractive sector in Mexico, questioning the majority narrative of neoliberalism around a supposed withdrawal of the State from the economy. It also frames the analysis within the category of original accumulation, which shows how increased profits and labor exploitation in mining activities find their conditions of possibility in reformed legislation in the neoliberal era, which facilitates private appropriation of peasant lands, while reducing production costs through lax labor, environmental and fiscal regulations.

The recurring and current character of the original accumulation is an interpretative key that has been rethought by several contemporary Marxist authors, while at the same time acquiring widespread dissemination in Latin American literature on the export-oriented extractive model. As mentioned at the beginning of this review, Aleida Azamar's book can be placed within this literature current, but at the same time it

tes leyes, para evidenciar su papel de otorgar facilidades a los negocios de las empresas mineras a partir de varios aspectos, que son la prioridad otorgada a las actividades extractivas en el acceso a los territorios, hasta la reducción de vínculos empresariales en los derechos laboral y ambiental, así como en la baja carga fiscal a la cual están sujetas.

El cuadro complejo sobre la historia y la actualidad de la minería en México que Aleida Azamar propone en su libro, permite al lector acercarse de manera crítica a la comprensión de este sector económico que, además de recorrer las diferentes fases del México moderno, representa hoy en día un ámbito de altas inversiones y ganancias capitalistas, al mismo tiempo que una preocupación por miles de personas que trabajan en él o que están afectadas por las consecuencias sociales y ambientales que genera. El enfoque multidisciplinario adoptado por la autora, que combina la mirada histórica con la del derecho y de la economía, permite dar cuenta del papel del Estado y de su entorno normativo en la implementación del sector extractivo en México, cuestionando la narrativa mayoritaria del neoliberalismo alrededor de una supuesta retirada del Estado de la economía. Asimismo, enmarca el análisis al interior de la categoría de acumulación originaria, en la que se demuestra cómo el aumento de ganancias y de explotación laboral en las actividades mineras encuentran sus condiciones de posibilidad en una legislación reformada en la era neoliberal, que facilita la apropiación privada de tierras campesinas, al mismo tiempo que reduce los costos de producción gracias a normativas laborales, ambientales y fiscales laxas.

introduces some original elements that are often not considered. Indeed, many studies on the subject adopt the perspective on the recurring character of the original accumulation through a simplistic use of David Harvey's category of accumulation, according to a perspective that observes the dynamics of current capitalist appropriation and domination (and the struggles against them) only in the dispossession of peasant lands, eliminating from the analysis the labor exploitation, which was the priority interpretative key of the Marxist studies of the last century and which today seems to be almost abandoned by several authors who conduct research on the Mexican countryside. Aleida Azamar's book, on the other hand, has the merit of approaching the study of mining in Mexico from a perspective that combines the different dynamics of State intervention, territorial dispossession and labor exploitation. Therefore, to the considerations on the territorial scope of the mining presence and its consequent stripping or contamination of peasant lands, which are usually found in most of the studies on the subject, the author adds a novel analysis regarding the high levels of exploitation recorded in this sector. This broader and more complete perspective on the subject of mining leads the author to add novel elements even in the analysis of the regulatory framework. In fact, unlike most of the studies that usually focus on the different legal provisions that favor the appropriation of lands and resources of the territory, this book moves from theoretical analysis to labor, environmental and fiscal legislation, showing the role that each of them plays in favoring the interests of extractive companies.

El carácter recurrente y actual de la acumulación originaria es una clave interpretativa que ha sido repensada por varios autores marxistas contemporáneos, al mismo tiempo que ha adquirido una amplia difusión en la literatura latinoamericana sobre el modelo extractivista exportador. Como se ha mencionado al inicio de esta reseña, el libro de Aleida Azamar se inserta en esta literatura, pero introduciendo algunos elementos originales que a menudo no se toman en cuenta. En efecto, muchos estudios sobre el tema adoptan la perspectiva sobre el carácter recurrente de la acumulación originaria a través de un uso simplista de la categoría de acumulación por desposesión de David Harvey, según una perspectiva que observa las dinámicas de apropiación y dominación capitalistas actuales (y las luchas contra de ellas) únicamente en el despojo de tierras campesinas, eliminando del análisis a la explotación laboral, la cual era la clave interpretativa prioritaria de los estudios marxistas del siglo pasado y que hoy en día parece estar casi abandonada por varios autores que investigan el campo mexicano. El libro de Aleida Azamar, en cambio, tiene el mérito de abordar el estudio de la minería en México desde una mirada que combina entre ellas las diferentes dinámicas de intervención del Estado, despojo territorial y explotación laboral. Por eso, a las consideraciones sobre el alcance territorial de la presencia minera y su consecuente despojo o contaminación de las tierras campesinas –que se suele encontrar en la mayoría de los estudios sobre el tema–, la autora añade un análisis novedoso con respecto a los altos niveles de explotación que se registran en este sector. Esta perspectiva más amplia y más completa sobre el tema de la minería,

This book is a very useful tool to understand mega-mining in contemporary Mexico, from a multidisciplinary perspective that allows a more complete understanding than that provided by most of the studies that have appeared on the subject in recent years. The use of the category of original accumulation contributes to the interior of contemporary Marxist debates that seek to understand capitalist domination through new interpretative lenses, while at the same time providing elements for the understanding of neoliberal globalization. However, I consider the main contribution and novelty offered by this book to the study of megamining in Mexico to be the approach adopted, which invites us to think about the need to address the phenomenon of mining by combining the issues of peasant land appropriation and labor exploitation (and the struggles against them) as two dimensions that configure the current capitalist intervention in the Mexican countryside and that are necessary to assume in their complementarity and reciprocal interrelation.

*End of English version*

lleva a la autora a agregar elementos novedosos incluso en el análisis del marco normativo. En efecto, a diferencia de la mayoría de los estudios que suelen centrarse en las diferentes disposiciones legales que favorecen la apropiación de tierras y de recursos del territorio, en este libro se mueve del análisis teórico hasta la legislación laboral, ambiental y fiscal, mostrando el papel que cada una de ellas juega en favorecer a los intereses de las empresas extractivas.

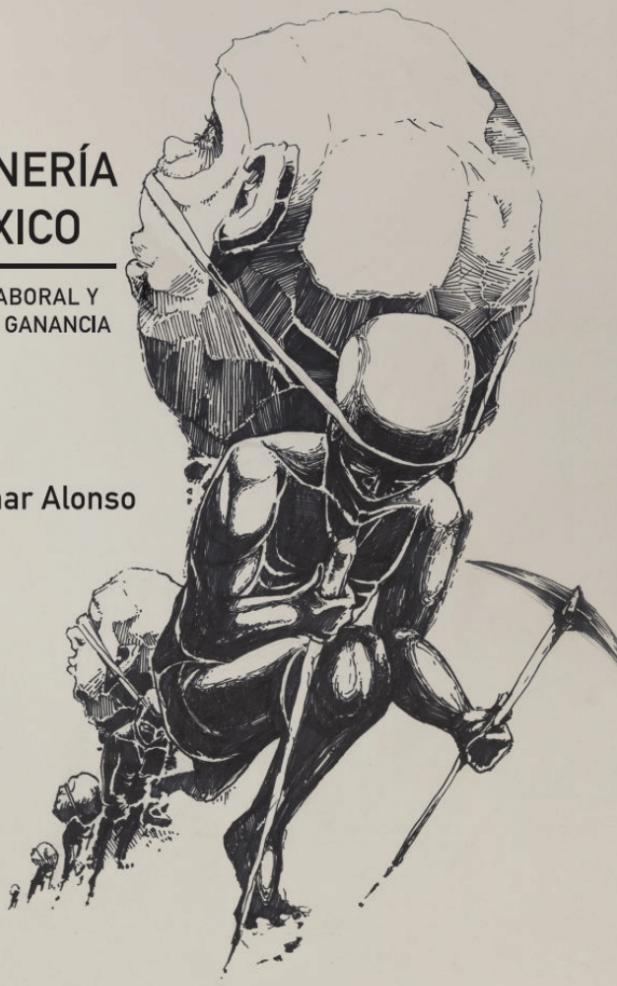
Este libro es una herramienta muy útil para entender la megaminería en el México contemporáneo, desde una perspectiva multidisciplinaria que permite una comprensión más completa respecto a la mayoría de los estudios sobre el tema aparecidos en los últimos años. El uso de la categoría de acumulación originaria aporta una contribución al interior de los debates marxistas contemporáneos que buscan entender la dominación capitalista a través de nuevas lentes interpretativas, al mismo tiempo que aportan elementos para la comprensión de la globalización neoliberal. Pero, el principal aporte y novedad que este libro ofrece para los estudios de la megaminería en México, considero que es el enfoque adoptado, que invita a pensar en la necesidad de abordar el fenómeno de la minería combinando el tema de la apropiación de tierras campesinas y el de la explotación laboral obrera (y las luchas contra de ellas) como dos dimensiones que configuran la intervención capitalista actual en el campo mexicano y que es necesario asumir en su complementariedad e interrelación recíproca.

*Fin de la versión en español*

# MEGAMINERÍA EN MÉXICO

EXPLORACIÓN LABORAL Y  
ACUMULACIÓN DE GANANCIA

Aleida Azamar Alonso



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA  
UNIDAD XOCHIMILCO División de Ciencias Sociales y Humanidades



